

ΠΡΟΒΛΗΜΑ ΜΕ ΤΙΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΕΣ ΔΙΟΙΚΗΣΕΙΣ

Μεταξύ των άλλων θεμάτων σχετικά με τη λειτουργία των κρατικών οργάνων, αποκτά μεγάλη σημασία τελευταία το κρίσιμο πρόβλημα που εξακολουθεί να υφίσταται με την **κατάσταση των 7 Αποκεντρωμένων Διοικήσεων (ΑΠΔ)** και την **αντιφατική στάση που κρατάει τόσο η κυβέρνηση όσο και άλλοι φορείς (ΚΕΔΕ, ΕΝΠΕ, πολιτικά κόμματα αντιπολίτευσης)** επ' αυτών.

Αξίζει να σημειώσουμε ότι η νέα κυβέρνηση του 2015, αρχικά σκόπευε να καταργήσει τις ΑΠΔ, μοιράζοντας το δυναμικό και τις αρμοδιότητές τους είτε στα υπουργεία (κλαδική αποκέντρωση, όπως έχουν μέχρι σήμερα τα Υπουργεία Πολιτισμού και Οικονομικών) είτε στις αιρετές περιφέρειες (είτε ως αρμοδιότητες τοπικές είτε ως γενικές/κρατικές με ανάθεση). Αυτό το σχέδιο όμως τελικά δεν προχώρησε, παρότι και οι τρεις πρώτοι Υπουργοί Εσωτερικών (Νίκος Βούτσης, Παναγιώτης Κουρουμπλής, Πάνος Σκουρλέτης) το είχαν ανακοινώσει, έστω και σε διαφορετικούς τόνους. Σήμερα, στις ΑΠΔ οι οποίες εξακολουθούν να λειτουργούν, προΐστανται μεν οι επιλεγμένοι αξιοκρατικά υπηρεσιακοί «συντονιστές», ωστόσο εξακολουθούν να μην έχουν οργανισμό, δεν έχουν στις μονάδες τους προϊσταμένους που να αναδείχθηκαν με κρίση (από το 2011 έχουν προϊσταμένους με ανάθεση...) και προπάντων, δεν γνωρίζουν ποιο θα είναι το μέλλον τους... Όλα αυτά έχουν δημιουργήσει μείζονα προβλήματα στη λειτουργία τους, η οποία έχει καταπέσει, ενώ όλοι οι υπάλληλοί τους επιθυμούν να φύγουν/απεγκλωβιστούν από έναν αμφιλεγόμενο φορέα. Η τάση αυτή καταγράφηκε ήδη στην προηγούμενη φάση κινητικότητας (του 2018), όπου κυρίως από τις ΑΠΔ ήταν οι υπάλληλοι που επιθυμούσαν να φύγουν, ενώ αναμένεται με βεβαιότητα πως θα συνεχιστεί στην καινούρια που μόλις ξεκινά...

Η κατάσταση τείνει να λάβει δραματικά χαρακτηριστικά, αφενός εν όψει των τοπικοαυτοδιοικητικών εκλογών και αφετέρου λόγω των πρόσφατων ρυθμίσεων που ψήφισε το Υπουργείο Εσωτερικών (νόμοι 4555/2018 Α' 133 και 4604/2019 Α' 50). Οι οργανισμοί των ΑΠΔ (βρίσκονται στο Συμβούλιο της Επικρατείας τα σχέδια) δεν είναι έτοιμοι, οπότε δεν φαίνεται να εφαρμόζονται πριν τις εκλογές του Μαΐου, ενώ η νέα φάση της κινητικότητας ξεκινά στα μέσα Απριλίου, με συνέπεια οι υπάλληλοι να φεύγουν απογοητευμένοι, ιδίως ορισμένες κατηγορίες εξ αυτών (πχ μηχανικοί ή γεωλόγοι), ανατρέποντας πλήρως την εικόνα της στελέχωσής τους...

Μία πρόσθετη δοκιμασία θα περάσουν με μία αρμοδιότητα που έλαβαν πρόσφατα. Με τη διάσπαση ορισμένων δήμων (Κέρκυρα, Λέσβος, Κεφαλλονιά, Σάμος, Βελβενδός) και την ανάγκη σύνταξης νέων οργανισμών σε αυτούς (τους νέους δήμους), όπως ορίζει ο νέος νόμος, τί θα γίνει αν δεν τους συντάξουν οι ίδιοι οι διασπασμένοι δήμοι (δύσκολο να τους συντάξουν παραμονές εκλογών...); Σε αυτό το ενδεχόμενο, ο νόμος ορίζει ότι οφείλει να τους συντάξει η αρμόδια ΑΠΔ, η οποία έτσι καλείται «να βγάλει τα κάστανα από τη φωτιά», δηλαδή να επιλύσει τα κρίσιμα ζητήματα κατανομής οργανικών μονάδων-θέσεων προϊσταμένων, κλάδων κλπ... Τα προβλήματα λειτουργίας που θα αντιμετωπίσουν ορισμένοι δήμοι (Κέρκυρα, Κεφαλλονιά, Λέσβος...) εν μέσω Καλοκαιριού είναι ορατά...

Προσωπικά, οι θέσεις μου είναι γνωστές εδώ και καιρό σε όλους (κατάργηση ΑΠΔ με ταυτόχρονη αλλαγή του τρόπου προσδιορισμού και κατανομής αρμοδιοτήτων μεταξύ Κεντρικής Διοίκησης και ΤΑ), ωστόσο άλλα Μέλη ΔΕΕ έχουν διατυπώσει αντίθετες απόψεις (βλ. εμπεριστατωμένο άρθρο Γιάννη Σάββα νυν συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης με επιχειρηματολογία υπέρ της διατήρησης των ΑΠΔ) και κάποια στιγμή, απαιτείται όλοι οι εμπλεκόμενοι να συζητήσουμε σοβαρά και σε βάθος, **ποιο ακριβώς είναι το Κράτος που θέλουμε και αν έχει ρόλο σε αυτό η Αποκεντρωμένη Διοίκηση**. Εννοείται πως κατόπιν αυτού του δημόσιου διαλόγου και του φωτισμού των διαφόρων όψεων της πραγματικότητας, εναπόκειται στις Αρχές να κάνουν «μετά λόγου γνώσεως» την επιλογή τους και να πάρουν τις αποφάσεις τους. Εννοείται βεβαίως, πως όποια επιλογή γίνει (κατάργηση ή στήριξη ή αλλαγή), απαιτείται αφενός να ανακοινωθεί προς όλους και προπάντων, να εφαρμοστεί με συνέπεια...

Το ΔΕΕ σκοπεύει να συμβάλλει σε αυτό, ανοίγοντας τον σχετικό διάλογο μέσα από τις ιστοσελίδες του και ενδεχομένως, ανάλογα τις εξελίξεις και το ενδιαφέρον, προετοιμάζοντας σχετικό συνέδριο, σε χρόνο μετά τις εκλογές του Μαΐου-Ιουνίου.

Αθήνα 13 Απριλίου 2019
Κώστας Παπαδημητρίου
Πρόεδρος ΔΣ