



Διοικητική Μεταρρύθμιση
Η δύσκολη πορεία προς το μέλλον

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ

ΚΑΤΑΓΡΑΦΗ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΩΝ 1950-1998

1. ΕΚΘΕΣΗ ΜΑΡΑΓΚΟΠΟΥΛΟΥ 1950
2. ΕΚΘΕΣΗ ΒΑΡΒΑΡΕΣΣΟΥ 1952
3. ΕΚΘΕΣΗ LANGROD 1964
4. ΕΚΘΕΣΗ WILSON 1966
5. ΕΚΘΕΣΗ ΑΡΓΥΡΙΑΔΗ 1970
6. ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΑΥΡΙΑΝΟΠΟΥΛΟΥ 1972
7. ΕΚΘΕΣΗ ΚΕΠΕ 1988
8. ΕΚΘΕΣΗ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΥ 1990
9. ΕΚΘΕΣΗ ΖΟΛΩΤΑ 1991
10. ΕΚΘΕΣΗ ΔΕΚΛΕΡΗ 1992
11. ΕΚΘΕΣΗ ΣΠΡΑΟΥ 1998

ΚΑΙΡΙΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΔΥΣΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΚΡΑΤΙΚΗΣ ΜΗΧΑΝΗΣ

1. Η έντονη παρουσία της πολιτικής ηγεσίας, το μεγάλο βάρος του πολιτικού συστήματος με ταυτόχρονη καχεξία του διοικητικού.
2. Η αναξιοκρατία, τόσο κατά την πρόσληψη όσο και κατά τη σταδιοδρομία των δημοσίων υπαλλήλων
3. Ο συγκεντρωτισμός στις δομές και στη λήψη αποφάσεων.
4. Η γραφειοκρατία, δηλαδή ένα πλέγμα πολύπλοκων διαδικασιών- πολυνομίας, ασάφειας και νομικισμού.
5. Η έλλειψη ειδικευμένων στελεχών σε θέματα διοίκησης και γενικότερα η έλλειψη σοβαρής πολιτικής ανάπτυξης προσωπικού.
6. Ο κομματισμός, η εύνοια δηλαδή και η διαφορετική μεταχείριση των υπαλλήλων ανάλογα με το κόμμα το οποίο υποστηρίζουν.
7. Η απουσία κουλτούρας εξυπηρέτησης του πολίτη αλλά αντίθετα η κυριαρχία εσωστρέφειας.

ΠΡΟΣΠΑΘΕΙΕΣ 1985-2005

Από τη δεκαετία 1990, κάθε Κυβέρνηση εκπονεί ένα μεταρρυθμιστικό πρόγραμμα, περισσότερο ή λιγότερο φιλόδοξο, προκειμένου να επιτύχει όλα εκείνα που οι Εκθέσεις εμπειρογνομόνων κατέδειξαν ως απαραίτητα και η διαρκώς πιο απαιτητική κοινωνία αναζητά.

Από το πρόγραμμα αλλαγών του 1992, στις διαρθρωτικές μεταβολές του 1994-1998 (σύσταση Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, σχέδιο «Καποδίστριας» στους Δήμους και τις Κοινότητες, ενίσχυση Περιφέρειας), το Κυβερνητικό Πρόγραμμα Διοικητικής Μεταρρύθμισης του 1997, το οποίο μάλιστα ήταν το πρώτο που εντάχθηκε και χρηματοδοτήθηκε και από κοινοτικούς πόρους (πρόγραμμα ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ), το σχέδιο ΠΟΛΙΤΕΙΑ το 2001, το αναθεωρημένο ΠΟΛΙΤΕΙΑ σήμερα κλπ.

Είναι χαρακτηριστικό μάλιστα, πως έπειτα από τις συνεχείς αποτυχημένες μεταρρυθμιστικές προσπάθειες, φαίνεται πως η κατάσταση αυτή τείνει να παγιωθεί, σχηματίζοντας μια νέα γραφειοκρατία, τη «μεταρρυθμιστική». *Αντί δηλαδή η μεταρρύθμιση να μεταβάλλει τη γραφειοκρατία, η τελευταία ενσωμάτωσε τη «μεταρρύθμιση»...*

ΠΡΟΣΠΑΘΕΙΕΣ 1985-2005

Συνοπτικά έχουμε τα εξής:

- ✦ **ΙΔΡΥΣΗ ΕΚΔΔ (εσδδ, ιδε) 1983/1985**
- ✦ **ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΛΛΑΓΩΝ 1992**
- ✦ **ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ,
«ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ»**
- ✦ **«ΠΟΛΙΤΕΙΑ» 2001-2004**
- ✦ **ΑΝΑΘΕΩΡΗΜΕΝΟ ΠΟΛΙΤΕΙΑ 2004-2007**

ΚΡΙΤΙΚΗ ΑΠΟΤΙΜΗΣΗ ΠΡΟΣΠΑΘΕΙΩΝ

- ✱ ΑΠΟΤΥΧΙΑ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΜΕΣΩ ΕΚΔΔ
- ✱ ΑΠΟΤΥΧΙΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ 1992
- ✱ ΑΠΟΤΥΧΙΑ «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗ»
- ✱ ΑΠΟΤΥΧΙΑ «ΠΟΛΙΤΕΙΑ»
- ✱ ΠΡΟΒΛΕΨΗ ΓΙΑ ΑΝΑΘΕΩΡΗΜΕΝΟ ΠΟΛΙΤΕΙΑ:
ΑΠΟΤΥΧΙΑ

ΚΡΙΣΙΜΟΙ ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ

1. ΠΟΛΙΤΙΚΟΙ
2. ΔΙΟΙΚΗΣΗ
3. ΑΓΟΡΑ
4. ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΠΟΛΙΤΩΝ
5. ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑ
6. ΕΥΡΩΠΑΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
7. ΔΙΕΘΝΕΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ
8. ΚΛΙΜΑ ΕΠΟΧΗΣ

ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΗ ΚΡΙΣΙΜΩΝ ΠΑΡΑΓΟΝΤΩΝ

ΠΟΛΙΤΙΚΟΙ ΠΑΙΚΤΕΣ (αρνητικός παράγοντας)

Ουδεμία ουσιαστική αλλαγή νοοτροπίας

Πολιτικά Κόμματα=προβληματικοί μηχανισμοί. Αποδεικνύεται από τα προγράμματά τους. Σύνολα συνθημάτων-εξαγγελιών χωρίς συνοχή/στρατηγική και προπάντων εφαρμοσιμότητα.

Δεν απαντούν σε τρία κρίσιμα ερωτήματα:

- ΠΩΣ θα πραγματοποιηθούν,
- από ΠΟΙΟΥΣ θα προωθηθούν,
- ΠΟΣΟ θα κοστίσουν, οι αλλαγές.

Σημαντικοί παράγοντες: Εφοπλιστές, Τραπεζίτες, Βιομήχανοι, Εμποροι, Συνδικάτα, Αγρότες, επιχειρηματίες τουρισμού.

Μ.Μ.Ε./συγκροτήματα

ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΗ ΚΡΙΣΙΜΩΝ ΠΑΡΑΓΟΝΤΩΝ

ΔΙΟΙΚΗΣΗ (σημαντικά ακαθόριστος)

Μεγέθη (2000)

ΦΟΡΕΑΣ	ΠΕ	ΤΕ	ΔΕ	ΥΕ	Μερικώς	ΣΥΝΟΛΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ (Περιφέρειες και ΝΑ)	30235	8359	52515	12429		103.538
ΝΠΔΔ	11021	24609	52867	25273		113.770
ΟΤΑ Α	7189	4162	31556	18319		61.226
ΕΚΠΑΙΔΕΥΤ (Περιφέρειες)	135335				(8801)	135.335
(Νομ Αυτοδ.)					(20000)	

ΝΕΟΙ ΥΠΑΛΛΗΛΟΙ ΑΠΟ 1994

- 20.000 περίπου με ΑΣΕΠ ή ελεγχόμενες διαδικασίες από ΑΣΕΠ
- 1.000 περίπου ΕΣΔΔ
- 60.000 περίπου συμβασιούχοι που «τακτοποιήθηκαν»

ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΗ ΚΡΙΣΙΜΩΝ ΠΑΡΑΓΟΝΤΩΝ

ΔΙΟΙΚΗΣΗ (σημαντικά ακαθόριστος)

Προβλήματα

- ✦ Η απουσία ενός αξιόπιστου συστήματος μέτρησης και αξιολόγησης της απόδοσης, υπηρεσιών και προσωπικού
- ✦ Η μη εφαρμογή του ν. 3230/2004 με τον οποίο καθιερώθηκε σύστημα μέτρησης απόδοσης με βάση την επίτευξη προαποφασισμένων στόχων
- ✦ Η αδυναμία εξεύρεσης και εφαρμογής ενός σταθερού βαθμολόγιου που να εγγυάται την απρόσκοπτη σταδιοδρομία
- ✦ Η απουσία ενός δίκαιου μισθολόγιου, δημιουργώντας σε πολλούς υπαλλήλους το πικρό συναίσθημα της αδικίας
- ✦ Η απουσία προσδιορισμού των καθηκόντων και αξιολόγησης κάθε θέσης εργασίας.

ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΗ ΚΡΙΣΙΜΩΝ ΠΑΡΑΓΟΝΤΩΝ

ΔΙΟΙΚΗΣΗ (σημαντικά ακαθόριστος)

Προβλήματα

- ☀ Η αδικαιολόγητη κατάτμηση των υπαλλήλων, ανάλογα με την ειδικότητά τους, σε πολύ μεγάλο αριθμό διαφορετικών κλάδων (963 σήμερα), χωρίς καμία οργανωτική ωφέλεια.
- ☀ Η απουσία δομών οριζόντιας επικοινωνίας μεταξύ των υπηρεσιών αφενός και κινητικότητας των υπαλλήλων αφετέρου.
- ☀ Η ανορθολογική λειτουργία και εφαρμογή προγραμμάτων επιμόρφωσης.
- ☀ Η απαξίωση των αρμόδιων για θέματα προσωπικού διοικητικών οργάνων (υπηρεσιακών συμβουλίων, επιτροπών κλπ), λόγω των καταλυτικών επιρροών του κομματισμού και γενικότερα της εκάστοτε πολιτικής ηγεσίας.

ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΗ ΚΡΙΣΙΜΩΝ ΠΑΡΑΓΟΝΤΩΝ

ΔΙΟΙΚΗΣΗ (σημαντικά ακαθόριστος)

ΔΟΜΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Από 1985-2005, υπάρχει ένας περίπου σταθερός αριθμός Υπουργείων: γύρω στα 20.

Από το 1990 ιδιαίτερα ο αριθμός δεν αλλάζει. Αλλάζουν μόνο τα ονόματα...

Σημεία προβληματικότητας :

- ☀ Η αδυναμία σύνταξης σύγχρονων οργανισμών.
- ☀ Η αδυναμία συνένωσης χωριστών υπουργείων.
- ☀ Η ίδια αδυναμία, κατάληξης σε μια σύγχρονη δομή, παρουσιάζεται και σε άλλους φορείς :
 - Περιφέρειες
 - Νομ. Αυτοδιοικήσεις
 - ΕΚΔΔ

ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΗ ΚΡΙΣΙΜΩΝ ΠΑΡΑΓΟΝΤΩΝ

ΑΓΟΡΑ (συγκρουόμενος-γκρίζος)

Στη χώρα μας υπάρχουν δύο ειδών επιχειρήσεις.

Καταρχήν, εκείνες που λειτουργούν σχετικά ορθολογικά, με βάση αρχές και κανόνες, επιδιώκουν την αποδοτικότητα και επιθυμούν την τίμια λειτουργία της αγοράς.

Υπάρχουν όμως και πολλές άλλες, που λειτουργούν υπό την σκέπη και τη συνεχή, ποικιλότροπη ενίσχυση του Κράτους. Εννοείται πως οι δεύτερες δεν επιθυμούν τον εξορθολογισμό του συστήματος.

ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ^[1]:

2001	31 ^η θέση	2003	42 ^η θέση
2002	36 ^η θέση	2004	44 ^η θέση

[1] Στοιχεία από σχετική μελέτη ΙΝΕ ΓΣΕΕ

ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΠΟΛΙΤΩΝ (συγκρουόμενος-γκρίζος)

ΕΚΘΕΣΗ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ: Ελλάδα 50^η θέση

ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΗ ΚΡΙΣΙΜΩΝ ΠΑΡΑΓΟΝΤΩΝ

ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑ (θετικός)

Η διαρκής βελτίωση είναι βέβαιη...

ΕΥΡΩΠΑΙΚΗ ΕΝΩΣΗ (θετικός)

Ευρώπη των 25, Δ ΚΠΣ. Δυσκολίες εν όψει αλλά και πιέσεις για την οικονομική αναδιάρθρωση.

ΔΙΕΘΝΕΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ (θετικός)

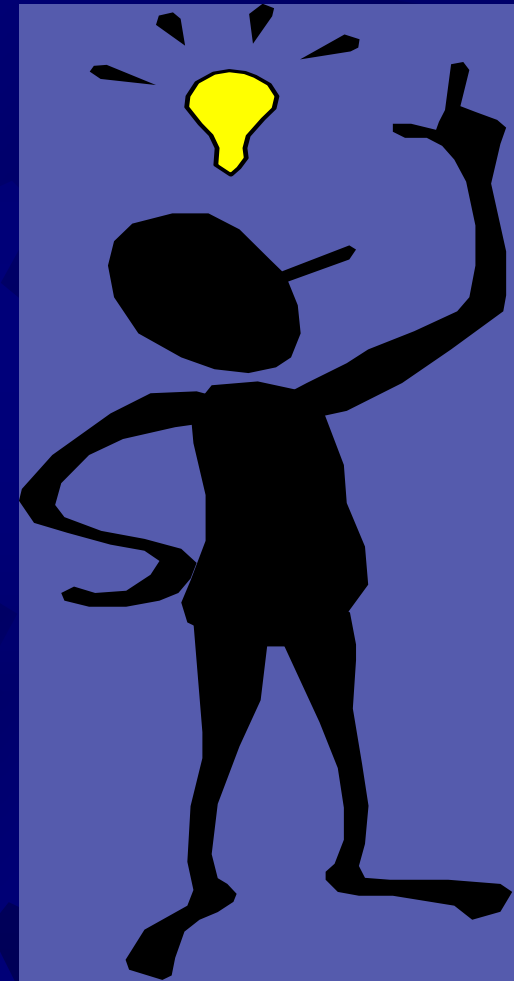
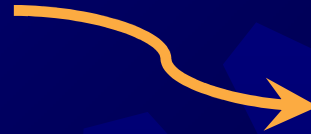
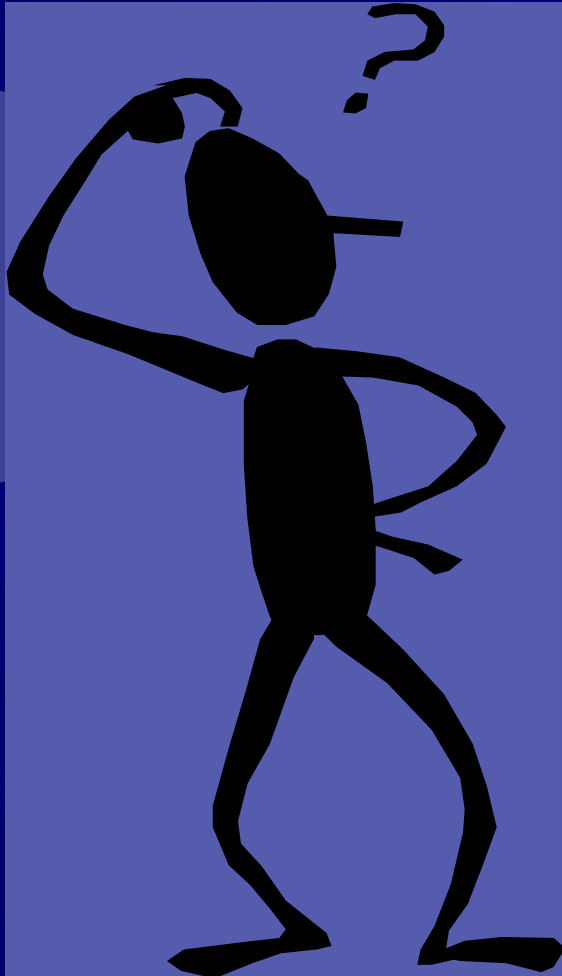
Δυσκολίες για το ελληνικό Κράτος...

Ποιος ο στρατηγικός μας σύμμαχος;

ΚΛΙΜΑ ΕΠΟΧΗΣ

Ποιά επανίδρυση;

ΣΥΝΔΥΑΣΜΟΣ ΠΑΡΑΓΟΝΤΩΝ- ΠΙΘΑΝΑ ΣΕΝΑΡΙΑ



ΣΑΣ ΕΥΧΑΡΙΣΤΩ ...

